GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Domnule preşedinte,

În conformitate cu prevederile art.110 alin.(1) din Constituţie, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

la propunerea legislativă privind *stimularea producţiei pentru export în domeniul agriculturii şi industriei alimentare*, iniţiată de domnul senator Triţă Făniţă.

1. Prin această iniţiativă legislativă se propun, în principal, următoarele reglementări:

- acordarea de credite cu dobândă bonificată pentru înfiinţarea culturilor, executarea lucrărilor, recoltarea şi pregătirea produselor în condiţiile cerute pentru export;
- acordarea de prime de export sub formă de sume fixe pe tona de produs exportat, la nivel de 10-15 % din preţul extern.

2. Este adevărat că atât Uniunea Europeană, cât şi alte state europene (Ungaria, Polonia, Turcia) folosesc instrumente financiare cu ajutorul cărora sprijină pe de o parte, stabilitatea producţiilor şi producătorilor interni, iar pe de altă parte, exporturile produselor agricole, în limita aranjamentelor internaţionale asumate în cadrul Organizaţiei Mondiale a Comerţului, dar aceste ţări au elaborat şi practică politici comerciale coerente, în baza cărora sunt sprijinite acele producţii agricole pentru care există cerere internă şi internaţională.

3. Se afirmă faptul că prin liberalizarea preţurilor, s-a renunţat la acordarea de subvenţii, sumele reprezentate de valoarea îngrăşămintelor, seminţelor, etc. fiind de doar 2-3% din preţul produselor.

Menţionăm că subvenţionarea agriculturii îmbracă astăzi forme directe şi anume, acordarea în anul 2001 a unui sprijin direct de un milion de lei producătorilor agricoli pentru fiecare hectar de teren cultivat, reducerea preţului de cumpărare la seminţe în proporţie de 50% (conform Hotărârii Guvernului nr.297/2001), dar şi forme indirecte, meritând a fi amintite în acest sens pârghiile utilizate pentru susţinerea creşterii animalelor, sprijinirea producătorilor de lapte (Ordonanţa de Urgenţă a Guvernului nr.29/2000, modificată prin Ordonanţa de Urgenţă a Guvernului nr.174/2000), atribuirea de prime pentru achiziţionarea grâului de panificaţie din recolta anului 2000, de 500 lei /kg (Ordonanţa de Urgenţă a Guvernului nr. 158/2000).

4. Trebuie menţionat că nu există resurse financiare pentru a subvenţiona pe filiera unui produs atât costurile de producţie cât şi costurile de desfacere. Având în vedere faptul că politica Guvernului este de a susţine producţia şi producătorul agricol, prima de export se poate acorda fie agenţilor exportatori care achiziţionează produsul respectiv cu un preţ minim garantat pentru producător, fie agenţilor exportatori care au şi calitatea de producător, caz în care se justifică susţinerea veniturilor acestora.

5. Se afirmă că prima de export ar trebui calculată la nivelul a 10-15% din valoarea de export a produselor respective.

Precizăm că prima de export se calculează ca diferenţă între preţul intern şi preţul mondial sau al ţării în care se realizează exportul. Diferenţa poate fi de 2%, caz în care nu se justifică procente de 10-15%, deoarece scopul acordării unei prime de export este de a elimina surplusul de produse de pe piaţa internă şi nu cel de a spori veniturile agenţilor exportatori.

6. Propunerea de a elimina restricţiile în calea exporturilor de produse agricole şi alimentare, de la lit. b) din „Expunerea de motive", este fără obiect, de la data de 1.01.1998 în România nemaiexistând nici un fel de restricţii la export.

7. În România există cadrul juridic şi instituţional privind stimularea exportului prin finanţarea, garantarea şi asigurarea creditelor de export-import, care se efectuează conform Hotărârii Guvernului nr. 844/1991 şi Hotărârii Guvernului nr. 293/1992 de către Comitetul Interministerial de

Garanţii şi Credite de Comerţ Exterior prin Banca de Export - Import a României.

Prin proiectul Legii bugetului de stat pe anul 2001 au fost prevăzute 800 miliarde lei pentru fondul de stimulare a exportului, din care 350 miliarde lei pentru bonificaţii de dobândă la creditele acordate exportatorilor de către băncile comerciale.

8. Cu privire la acordarea primelor de export sub formă de sume fixe pe tona de produs exportat, aceasta poate fi avută în vedere numai după asigurarea pieţei interne.

9. La acordarea facilităţilor pentru redresarea şi relansarea producţiei agricole în vederea satisfacerii cerinţelor pieţei externe şi interne, trebuie să se ţină seama de subvenţiile acordate producătorilor agricoli din ţările Uniunii Europene, care sunt de 40 - 40% la cereale, 50 - 55% la carne, 55% la lapte, pentru că numai astfel se poate face faţă concurenţei produselor agricole livrate de aceste ţări.

10. În propunerea legislativă se remarcă tendinţa de a subvenţiona cu precădere exportul de cereale, prin scăderea contingentelor stabilite pentru carne, unt şi brânzeturi şi prin eliminarea subvenţionării exportului de zahăr. Apreciem că, din punct de vedere economic, este mai profitabil să se exporte produse superior prelucrate, în defavoarea materiilor prime agricole.

Având în vedere cele arătate, **Guvernul nu susţine adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,

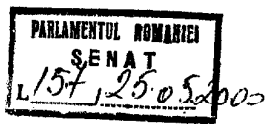
Prim Ministru

Adrian NĂSTASE

Domnului senator Nicolae VĂCĂROIU

Preşedintele Senatului

GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL MINISTRU



Domnului preşedinte **Mircea Ionescu QUINTUS**
PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
BIROUL PERMANENT

În conformitate cu prevederile art.110 alin.(1) din Constituţie, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

la propunerea legislativă privind stimularea producţiei pentru export în domeniul agriculturii şi industriei alimentare, iniţiată de domnul senator Triţă Făniţă.

I. Referitor la " Expunerea de motive ", facem următoarele precizări :

1. Este adevărat că atât Uniunea Europeană, cât şi alte state europene (Ungaria, Polonia, Turcia) folosesc instrumente financiare cu ajutorul cărora sprijină pe de o parte, stabilitatea producţiilor şi producătorilor interni, iar pe de altă parte, exporturile produselor agricole, în limita aranjamentelor internaţionale asumate în cadrul Organizaţiei Mondiale a Comerţului, dar aceste ţări au elaborat şi practică politici comerciale coerente, în baza cărora sunt sprijinite acele producţii agricole pentru care există cerere internă şi internaţională.

Considerăm că nivelul de sprijinire a exporturilor în ţările Uniunii Europene (subvenţii de 40-45% din preţul produsului la grâu şi alte cereale, de 52-54% la carne, de 55% la lapte şi de peste 70% la sfecla de zahăr), prezentat în " Expunerea de motive ", este exagerat, cuantumul sprijinului intern acordat producătorilor, cumulat cu subvenţiile la export, fiind sensibil sub aceste niveluri.

2. Se afirmă faptul că prin liberalizarea preţurilor, s-a renunţat la acordarea de subvenţii, sumele reprezentate de valoarea îngrăşămintelor, seminţelor, etc. fiind de doar 2-3% din preţul produselor.

Menţionăm că subvenţionarea agriculturii îmbracă astăzi forme directe (schema de cupoane agricole, reducerea preţului de cumpărare la seminţe în proporţie de 37%, conform HG nr. 113/1999), dar şi forme mai subtile, meritând a fi amintite în acest sens pârghiile utilizate pentru a susţine producţia şi comercializarea unor produse agricole: alocarea de credite cu dobândă subvenţionată în proporţie de 70%, conform Legii nr. 165/1998, atribuirea unei prime de achiziţie a grâului de 300 lei/kg, aprobată prin Ordonanţa de Urgenţă a Guvernului nr. 149/1999, subvenţionarea depozitării grâului, etc.

3. a) Referitor la propunerile de la punctele a) şi c) din " Expunerea de motive", trebuie menţionat că nu există resurse financiare pentru a subvenţiona pe filiera unui produs atât costurile de producţie cât şi costurile de desfacere. Având în vedere faptul că politica Ministerului Agriculturii şi Alimentaţiei este de a susţine producţia şi producătorul agricol, prima de export se poate acorda fie agenţilor exportatori care achiziţionează produsul respectiv cu un preţ minim garantat pentru producător, fie agenţilor exportatori care au şi calitatea de producător, caz în care se justifică susţinerea veniturilor acestora.

b) Se afirmă că prima de export ar trebui calculată la nivelul a 10-15% din valoarea de export a produselor respective.

Precizăm că, ca principiu general, prima de export se calculează ca diferenţă între preţul intern şi preţul mondial sau al ţării în care se realizează exportul. Diferenţa poate fi de 2%, caz în care nu se justifică procente de 10-15%, deoarece scopul acordării unei prime de export este de a elimina surplusul de produse de pe piaţa internă şi nu cel de a spori veniturile agenţilor exportatori.

Pur teoretic, poate apare situaţia în care diferenţa dintre cele două preţuri să fie de 50%, caz în care resursele financiare existente pot permite sau restricţiona acordarea primelor de export în cauză.

Există şi a treia variantă, a unui avantaj comparativ pentru un anumit produs românesc, variantă în care exportul se poate realiza în mod profitabil, fără nici o susţinere din partea statului.

În opinia noastră, subvenţionarea exportului se poate realiza doar în măsura în care există surplus de producţie pe piaţa internă, exportul având ca obiectiv prioritar eliminarea excedentelor de producţie şi nu încasarea de valute.

c) Propunerea de a elimina restricţiile în calea exporturilor de produse agricole şi alimentare, de la lit. b), este fără obiect, de la data de 1.01.1998 în România nemaiexistând nici un fel de restricţii la export.

II. a) În legătură cu textul propunerii legislative, precizăm că în România există cadrul juridic şi instituţional privind stimularea exportului prin finanţarea, garantarea şi asigurarea creditelor de export-import, care se efectuează conform Hotărârii Guvernului nr. 844/1991 şi Hotărârii Guvernului nr. 293/1992 de către Comitetul Interministerial de Garanţii şi Credite de Comerţ Exterior prin Banca de Export - Import a României.

Prin proiectul Legii bugetului de stat pe anul 2000 au fost prevăzute 500 miliarde lei pentru fondul de stimulare a exportului, din care 350 miliarde lei pentru bonificaţii de dobândă la creditele acordate exportatorilor de către băncile comerciale.

b) Cu privire la acordarea primelor de export sub formă de sume fixe pe tona de produs exportat, precizăm că în prezent Ministerul Agriculturii şi Alimentaţiei a elaborat un proiect de Ordonanţă de Urgenţă pentru aprobarea de prime de export la grâu, porumb boabe, carne de porc şi carne de pasăre, proiect ce se află în curs de avizare la ministerele de resort.

Menţionăm că, în conformitate cu art. 10 alin. (2) din Legea finanţelor publice nr. 72/1996, având în vedere că, în cazul în care în cursul execuţiei bugetare se fac propuneri de acte normative a căror aplicare atrage majorarea cheltuielilor bugetare este necesar să fie prevăzute şi mijloacele necesare acoperirii sporirii cheltuielilor, Ministerul Agriculturii şi Alimentaţiei trebuie să formuleze propuneri în acest sens.

III. În "Anexa " propunerii legislative, se remarcă tendinţa de a subvenţiona cu precădere exportul de cereale, prin scăderea contingentelor stabilite pentru carne, unt şi brânzeturi şi prin eliminarea subvenţionării exportului de zahăr. Apreciem că, din punct de vedere economic, este mai profitabil să se exporte produse superior prelucrate, în defavoarea materiilor prime agricole.

Având în vedere cele arătate, considerăm că nu se justifică supunerea acestei propuneri legislative spre dezbatere şi adoptare

Primiţi vă rog, domnule preşedinte, expresia înaltei noastre consideraţii.

PRIM - MINISTRU
Mugur Isărescu

GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIM-MINISTRU